

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד התחבורה רשות התעופה האזרחית	משרד:
אגף תשתיות תעופתיות מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה	יחידה מזמינה:
30/7/2023	תאריך:

אל: ועדת המכרזים לענייני תקשוב, רשות התעופה האזרחית

### הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

#### תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

1. באגף תשתיות תעופתיות ברשות התעופה האזרחית (להלן - "רת"א") ישנה מחלקה העוסקת בשדות תעופה והגבלות בניה, שעיסוקה בגיבוש עמדות פורמאליות של רת"א לתוכניות בינוי ופיתוח במדינת ישראל (בניינים, תשתיות של כבישים, רכבות, חשמל, אתרי אנטנות סלולר, מנופים, עגורנים, וכיו"ב), בהתחשב בסוגיות של בטיחות הטיסה, בפרט כאשר גובה המבנה עלול להפריע לכלי טיס לטוס בבטחה, בסמוך לתשתיות תעופה כמו שדות תעופה, מנחתים, נתיבים, ועוד.
2. עמדות אלו מועברות לפונים שונים בציבור ולרשויות התכנון, אשר מתחשבות בעמדת רת"א מקום שתכנית בינוי כלשהי עלולה לגרום לפגיעה בבטיחות הטיסה (לדוגמא: עמודים, בניינים גבוהים בקרבת שדות תעופה ומנחתים, נתיבי טיסה וכיו"ב).
3. מחלקה זו הסתייעה בעבר, במשך שנים רבות ברציפות (מעל ל-20 שנים), במערכת מחשב ייחודית שפותחה על ידי חברה פרטית בשם "מערכות מידע גיאוגרפיות בע"מ" (להלן - "ממ"ג").
4. המערכת עוסקת בממשק שבין תכנית בינוי מוצעת להגבלות תעופה קיימות, קרי: לתוכנה מוזנים נתונים אודות תכניות בינוי לתשתית או למבנה כלשהו, בהתאם לבקשות לקבלת עמדת רת"א

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

- ביחס לתכנית המתקבלת ביחידה באופן תדיר מגורמים שונים: יזמים, קבלנים, אנשים פרטיים, אדריכלים, וועדות מקומיות ומחוזיות לתכנון ובנייה, הות"ל, המועצה הארצית, וכיו"ב.
5. התוכנה, הכוללת מאגר מידע של נתונים אודות תשתיות בינוי במדינה ובסיס מידע של משטחי הגבלות בנייה שהצטבר ופותח במשך למעלה מ- 20 שנים, מבצעת חיתוך של הנתונים על רקע הגבלות הבנייה הקיימות במדינה, לרבות: נתיבי טיסה, הגבלות גובה, רעש מטוסים, מוקדי משיכת ציפורים, מתקני עזר לניווט, וכיו"ב.
  6. התוכנה מנתחת את הממשקים בין התשתיות להגבלות ומאפשרת, לאחר בדיקה וחיתוך כאמור, להגיע למסקנה, בין היתר לנוכח המידע הצבור בה, ביחס לשאלה: האם תכנית הבינוי המוצעת יכולה להתקיים בלא להפריע לתשתיות תעופה, או שמא מסכנת את בטיחות הטיסה?
  7. לאור המסקנה המתקבלת יכולה רת"א להוציא עמדה פורמלית לגורם המבקש.
  8. מדובר בתוכנה ייעודית וייחודית, עם קוד ספציפי ואלגוריתמים מסוימים, אשר אין ביכולתו של כל בית - תוכנה לבצע עבורה עדכונים, שדרוגים, וכן תמיכה טכנית ותחזוקה שוטפת, בהיעדר הידע הדרוש הכרוך בהכרות עם התוכנה המיוחדת הזו.
  9. לאחרונה יצאה רת"א בהליכי תיחור לשם החלפת המערכת.
  10. עם זאת, מערכת זו תהפוך למבצעית ככל הנראה רק במהלך 2024 ולא ניתן להותיר את מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה בר"א ואת הציבור כולו בלא מענה לעת עתה ועד להשלמת הפיתוח של המערכת החלופית באמצעות חברת מטריקס כאמור.
  11. משכך, מבוקש לעת עתה, בתקופת הביניים, להוסיף ולהכריז על חברת ממ"ג כספק יחיד, אשר יעניק לרת"א את השירות עד להפיכתה של המערכת החלופית למבצעית ופעילה, במהלך 2024.
  12. על כן מוצע לעת עתה להאריך התקשרות לחצי שנה (1/1/24 - 1/7/24) וכן אופציה למימוש באמצעות וועדת המכרזים לאחר סקירת גורמי המקצוע את מצב הפיתוח העדכני של המערכת החלופית באמצעות חברת מטריקס, בשלהי יוני 2024, ולמשך חצי שנה נוספת, ועד 31/12/24.
  13. בבדיקה מול הספק הוגשה הצעת מחיר לתקופה הנ"ל כדלקמן:  
(א) בין 1/1/24 עד 31/6/24 - 362,100 ₪, בתוספת מע"מ כחוק.  
(ב) בין 1/7/24 עד 31/12/24 - 376,200 ₪ בתוספת מע"מ כחוק.

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

14. לאור האמור, מבוקש להכריז על כוונת התקשרות בין רת"א לחברת ממ"ג בהליך פטור ממכרז, כספק יחיד בנסיבות העניין, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, למשך חצי שנה, ואופציה לחצי שנה נוספת, ובסה"כ לכל היותר לשנה במהלך 2024, בהיקף כספי כולל של לא יותר מ- 738,300, בתוספת מע"מ כחוק, וזאת עד להפיכתה של המערכת החלופית הנבנית בימים אלה למבצעית ופעילה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

הערה: מדובר על תחזוקת תוכנה המתעדכנת לעיתים (תוכנה דינמית)

שם הספק:	שותפות רשומה "מערכות מידע גיאוגרפיות מתקדמות" (להלן "חברת ממ"ג")
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	שותפות רשומה מספר: 540182714
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	738,300 ₪ בתוספת מע"מ כחוק
תקופת ההתקשרות:	1/1/24 עד 31/12/24

נימוקי סכך הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

1. חברת מערכות מידע גיאוגרפיות פיתחה ומתחזקת את מערכת יה"ב (יחידת הגבלות בניה) משנת 1997 ועד היום ברצף.
2. רק לחברת מערכות מידע גיאוגרפיות היכולת לתחזק את מערכת יה"ב כיוון שהיא פיתחה את המערכת כאמור.
3. בהתאם לחוות דעת מומחה חיצוני הבקיא בשוק זה של תוכנות מחשב מהסוג הנדון ששכרה רת"א לא קיים ספק אחר או נוסף בישראל המסוגל לתת את השירות המבוקש בפרקי זמן קרובים וקצרים זאת לאור העובדה שרק ספק זה מכיר את האפיונים של המערכת, יש לו את המומחיות והידע, ועל כן כל בית תוכנה אחר יידרש ללימוד קוד התוכנה באופן שאינו משתלם כלכלית וספק אם אפשרי מעשית.
4. במהלך השנה האחרונה רת"א פועלת לפיתוח מערכת חלופית למערכת ממ"ג.
5. עם זאת, מערכת זו תהפוך למבצעית ככל הנראה רק במהלך 2024 ולא ניתן להותיר את מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה ברת"א ואת הציבור כולו בלא מענה לעת עתה ועד להשלמת הפיתוח של המערכת החלופית.
6. משכך, מבוקש לעת עתה, בתקופת הביניים, להוסיף ולהכריז על חברת ממ"ג כספק יחיד, אשר יעניק לרת"א את השירות עד להפיכתה של המערכת החלופית למבצעית ופעילה, במהלך 2024.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

דדי מנשה	מנהל מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה	דדי מנשה
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית